



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА,
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

28.05.2014 № 42-кр

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области» на 2014 год

В соответствии с Порядком разработки и реализации ведомственных целевых программ в Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 7 ноября 2008 года №408-п «Об утверждении порядка разработки и реализации ведомственных программ в Оренбургской области»:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области» на 2014 год согласно приложениям.
2. Контроль за исполнением приказа возложить на директора государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» Хусида Д.Л.

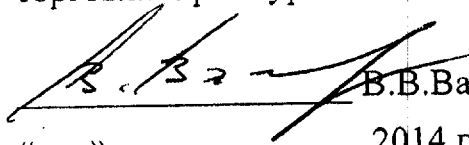
Приложение: на 13 листах.

Министр

С.Ю. Домников

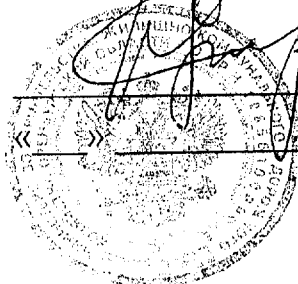
СОГЛАСОВАНО

Исполняющий обязанности
министра экономического
развития, промышленной политики и
торговли Оренбургской области


В.В.Васин
« » 2014 г.

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
министра строительства, жилищно-
коммунального и дорожного хозяйства
Оренбургской области


С.Ю.Домников
« » 2014 г.

Ведомственная целевая программа
«Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области»
на 2014 год

Оренбург – 2014

Паспорт
ведомственной целевой программы
«Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области»
на 2014 год

Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств областного бюджета)	Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – министр области)
Наименование ведомственной целевой программы	«Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области» на 2014 год (далее – Программа)
Должностное лицо, утвердившее программу (дата утверждения), или наименование и номер соответствующего нормативного правового акта	Приказ министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области от _____ № _____
Цели и задачи	<p>Целью Программы является обеспечение деятельности в области содержания, ремонта, строительства и оснащения автомобильных дорог Оренбургской области.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none">- содержание, ремонт, капитальный ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог муниципального значения;- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения до сельских населенных пунктов;- оснащение автомобильных дорог области для безопасности дорожного движения.

<p>Целевые показатели</p>	<ul style="list-style-type: none"> - площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта; - протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования; - протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них; - количество установленных автопавильонов; - протяженность барьерных ограждений; - количество установленных комплексов фото-видеофиксации.
<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>Мероприятия Программы направлены на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - финансирование работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них; - финансирование проектно-изыскательских работ; - предоставление субсидий муниципальным образованиям области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов и софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.
<p>Сроки реализации</p>	<p>2014 год в один этап</p>
<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Общий объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета (областного дорожного фонда) составляет 6 145 242,6 тыс. рублей.</p>

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

- увеличить площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, подлежащих вводу в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта до 2 200 000,0 кв.м. в течение 2014 года;

- увеличить протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования не менее чем на 60,16 км/210,5 пм к концу 2014 года;

- увеличить протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них не менее чем на 22 км./39,9 пм к концу 2014 года;

- приведение в нормативное состояние барьерного ограждения не менее чем на 3,67 км к концу 2014 года;

- увеличить количество установленных комплексов фото-видеофиксации не менее чем на 9 шт. к концу 2014 года.

1. Характеристика проблемы

Автомобильные дороги являются важнейшим элементом транспортной системы Оренбургской области. Они связывают обширную территорию области, обеспечивают жизнедеятельность городов и населенных пунктов, во многом определяют возможности развития районов области, по ним осуществляются массовые автомобильные перевозки грузов и пассажиров.

В связи с изменением образа жизни людей, превращением автомобиля в необходимое средство передвижения, значительным повышением спроса на автомобильные перевозки в условиях роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения объемов строительства, расширения торговли и сферы услуг значение автомобильных дорог постоянно возрастает.

Региональная неравномерность развития транспортной инфраструктуры ограничивает развитие единого экономического пространства области и влияет на полноту освоения ресурсов Оренбуржья.

Несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки приводит к существенному росту расходов, снижению скорости движения, продолжительным простоям транспортных средств, повышению уровня аварийности. За последние 10 лет при росте уровня автомобилизации произошло незначительное увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования. Темпы роста автомобилизации, значительно опережают темпы роста протяженности сети автомобильных дорог.

Основной причиной неразвитости дорожной инфраструктуры области является недостаточность средств областного дорожного фонда на реализацию полномочий Правительства области по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. Как следствие, не обеспечивается нормативное содержание существующей сети автомобильных дорог, не соблюдаются предельные межремонтные сроки ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог. На 01.01.2014 года недоремонт сети автомобильных дорог по межремонтным срокам составляет 81,6%.

Неудовлетворительное состояние сети автомобильных дорог является серьезным ограничением на пути перехода к инновационной модели социально-экономического развития региона.

Наиболее значимыми проблемами, сдерживающими дальнейшее развитие дорожной отрасли Оренбуржья, являются:

- несоответствие уровня развития автомобильных дорог текущим и стратегическим потребностям экономики и населения области; темпы развития инфраструктурной сети автомобильных дорог не отвечают долгосрочным тенденциям роста спроса на грузовые и пассажирские перевозки автомобильным транспортом;

- несоответствие технического состояния дорожной сети современным требованиям, высокая степень износа активной и пассивной части основных фондов, что не позволяет обеспечить необходимую пропускную способность,

ограничивает скорость и не обеспечивает в должной мере безопасность движения;

- территориальные диспропорции в развитии дорожной отрасли и уровне транспортной доступности различных территорий. Так, удаленные территории области, в отличие от центральных муниципальных образований, обладающих высокой плотностью транспортных путей, отличаются слабым развитием автомобильных дорог, что препятствует дальнейшему хозяйственному освоению этих районов.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального, а также муниципального значения в Оренбургской области составляет 25 571 км, в том числе федерального значения – 980,7 км, регионального и межмуниципального значения – 12 472 км, из которых лишь 5 118 км, или 41,8% с усовершенствованным покрытием. Муниципальных дорог – 11 883 км.

На автомобильных дорогах Оренбургской области располагается 665 искусственных сооружений (мосты, путепроводы) общей протяженностью 30945 погонных метров. Существующие искусственные сооружения эксплуатируются уже более 45 лет. Из общего количества мостов и путепроводов 38 находятся в аварийном и предаварийном состоянии, 277 – в неудовлетворительном состоянии и не отвечают требованиям действующих нормативных документов по устройству ограждений на мостовых сооружениях, габаритам проезжей части и т.д.

Кроме того, дефекты на путепроводах через железные дороги, представляют угрозу движению не только автомобильного, но и железнодорожного транспорта.

Из 8 795 малых водопропускных сооружений (труб) 17 процентов требуют ремонта.

Министерством успешно реализованы ведомственная целевая программа по дорожному хозяйству Оренбургской области на 2010–2012 годы и ведомственная целевая программа по дорожному хозяйству Оренбургской области на 2013 год.

Динамика изменений состояния дорожной сети и дорожной инфраструктуры представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика изменений состояния дорожной сети и дорожной инфраструктуры Оренбургской области

№ п/п	Показатель / индикатор	Ед. измерения	Год			
			2010	2011	2012	2013
1.	Площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, введенных в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта	кв.м.	—	—	2 067 791	1 101 694
2.	Протяженность введенных в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием и искусственных сооружений, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования	км/пм	27,3/-	8,5/76,9	12,4/39,8	11,7/-
3.	Протяженность введенных в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования и ис-	км/пм	19,9/ 297,4	21,3/ 481,7	525,7/ 386,0	569,8/ 84,4

	кусственных сооружений на них					
4.	Приведение в нормативное состояние барьерного ограждения	км	8,7	14,1	7,9	7,8
5.	Количество установленных комплексов фото-видеофиксации	шт.	—	—	—	9

2. Цели и задачи

Целью Программы является обеспечение деятельности в области содержания, ремонта, строительства и оснащения автомобильных дорог Оренбургской области.

Для достижения цели предусмотрено решение следующих задач:

- содержание, ремонт, капитальный ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог муниципального значения;
- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения до сельских населенных пунктов;
- оснащение автомобильных дорог области для безопасности дорожного движения.

3. Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

- увеличить площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, подлежащих вводу в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта до 2 200 000,0 кв.м. в течение 2014 года;
- увеличить протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования не менее чем на 60,16 км/210,5 км к концу 2014 года;
- увеличить протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и

искусственных сооружений на них не менее чем на 22 км./39,9 пм к концу 2014 года;

- увеличить количество установленных автопавильонов не менее чем на 20 шт. к концу 2014 года;

- увеличить протяженность барьерных ограждений не менее чем на 3,67 км к концу 2014 года;

- увеличить количество установленных комплексов фото-видеофиксации не менее чем на 9 шт. к концу 2014 года.

4. Перечень программных мероприятий

Комплекс программных мероприятий Программы предусматривает:

- финансирование работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- финансирование проектно-изыскательских работ;

- предоставление субсидий муниципальным образованиям области на:

1. капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;

2. софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Реализация программных мероприятий осуществляется посредством заключения государственных контрактов на конкурсной основе. Оплата работ, предусмотренных Программой, осуществляется в соответствии с заключенными контрактами, утвержденными сметами и актами сдачи-приемки выполненных работ. Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного дорожного фонда.

Условия и порядок предоставления муниципальным образованиям субсидий определяется Соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Подробно перечень мероприятий со сроками реализации и объемами финансирования представлен в приложении к Программе.

5. Сроки реализации программы

Программа реализуется в течение 2014 года в один этап.

6. Описание последствий

Реализация Программы будет иметь важное социально-экономическое значение для развития районов области.

Прямой экономический эффект будет достигнут снижением себестоимости перевозок грузов и пассажиров за счет повышения скорости движения, сокращения расстояний, снижения расходов горючего, повышения производительности подвижного состава автомобильного транспорта в результате улучшения дорожных условий.

Реализация Программы, наряду с экономическим эффектом, будет иметь ощутимый косвенный эффект в социальной сфере. К числу наиболее значимых социальных последствий улучшения системы транспортного обслуживания можно отнести:

- обеспечение круглогодичной транспортной доступности всех населенных пунктов области;
- повышение благоустройства населенных пунктов и повышения качества жизни населения;
- сокращение смертности в районах бездорожья из-за несвоевременного оказания медицинской помощи;
- сокращение числа погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях;
- уменьшение шумовых воздействий и эмиссии вредных веществ;
- развитие межрегиональных и межгосударственных связей и торговли;
- повышение мобильности и культурного уровня населения.

К рискам реализации Программы, которыми может управлять государственный заказчик, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

- финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине полной зависимости ее успешной реализации от финансирования из областного бюджета.
- непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Оренбургской области, с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации средств бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Вышеуказанные риски относятся к высокому уровню их влияния на реализацию Программы.

Меры по снижению перечисленных рисков проведены в таблице 1.

Наименование риска	Меры по снижению риска
Финансовые риски: - дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию основных мероприятий Программы;	- обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по мероприятиям Программы в соответствии с ожидаемыми конечными результатами
Непредвиденные риски: - резкое ухудшение состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса; - природные и техногенные катастрофы и катаклизмы	- осуществление прогнозирования социально-экономического развития, с учетом возможного ухудшения экономической ситуации

Поскольку в рамках реализации Программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание следует уделить управлению финансовыми рисками.

По мерам управления финансовыми рисками планируются мероприятия по организации разрешения и снижения величины риска путем ежеквартального уточнения финансирования Программы. В рамках управления предусмотрено прогнозирование, регулирование и координация рисков путем уточнения и внесения необходимых изменений в настоящую Программу.

7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

Оценка эффективности Программы будет проводиться после окончания ее исполнения в сравнении с результатами, достигнутыми в ходе реализации ведомственной целевой программы по дорожному хозяйству на 2013 год.

8. Методика оценки эффективности

Оценка эффективности реализации программы будет проводиться по показателям:

- площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта;

- протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования;

- протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

- количество установленных автопавильонов;

- протяженность барьерных ограждений;
- количество установленных комплексов фото-видеофиксации.

9.Обоснование потребности в ресурсах

Нормативы денежных средств на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них установлены Постановлением Правительства Оренбургской области от 10.12.2009 г. № 623-п «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к государственной собственности Оренбургской области, и правилах их расчета». В 2014 году расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них составят 23 % от норматива.

Общий объем финансирования программы за счет средств областного бюджета (областного дорожного фонда) составляет 6 145 242,6 тыс. рублей.

10.Система управления реализацией целевой программы

Общий контроль за ходом реализации программы и целевым использованием бюджетных средств, выделенных на ее реализацию, осуществляет министр области.

Министерство осуществляет координацию и организацию работ в ходе реализации Программы, несет ответственность за обеспечение утвержденных значений целевых индикаторов, подготавливает и в установленном порядке представляет отчеты о реализации программы в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Минстрой области организует размещение текста утвержденной программы в сети Интернет.

Перечень
и характеристика основных мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Оренбургской области»
на 2014 год

(тыс. руб)

№ п/п	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения	Коды экономической классификации	Объем расходов на реализацию мероприятий, тыс. рублей	Планируемые показатели результатов деятельности			
						Наименование	Ед. измерения	промежуточное значение (непосредственный результат)	целевое значение
1.	Оплата коммунальных услуг (освещение автомобильных дорог и путепроводов)	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 244 223	12 000,0				
2.	Работы и услуги по содержанию, ремонту дорожной сети и инфраструктуры	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 244 225	3 518 733,6	Увеличение доли финансирования содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, искусственных сооружений на них : ремонт автомобильных дорог	%	23,0	23,0
						км	360,2	360,2	
3.	Прочие работы, услуги (ПИР)	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 244 226	144 105,9				
4.	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 851 290	17 000,0				
5.	Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 852 290	2 000,0				
6.	Предоставление субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов	Минстрой области	2014	851 04 09 7708041521 251	860 427,0	Площадь покрытия автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта в текущем году	кв.м.	2 200 000,00	2 200 000,00
7.	Объекты капитального строительства государственной собственности (строительство и реконструкция автодорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них)	Минстрой области	2014	851 04 09 7704001 414 310	1 029 518,0	Протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после строительства или реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорог с твердым покрытием, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования	км/пм	60,16/210,5	60,16/210,5
				851 04 09 7704001 414 226	35 894,1				
3.	Объекты капитального ремонта государственной собственности	Минстрой области	2014	851 04 09 7709075 243 225	392 087,5	Протяженность подлежащих вводу (введенных) в эксплуатацию после капитального ремонта	км/пм	22/39,9	22/39,9

№ п/п	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения	Коды экономической классификации	Объем расходов на реализацию мероприятий, тыс. рублей	Планируемые показатели результатов деятельности			
						Наименование	Ед. измерения	промежуточное значение (непосредственный результат)	целевое значение
	(капитальный ремонт и ремонт)			851 04 09 7709075 243 226	281,7	автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них			
9.	Мероприятия направленные на обеспечение безопасности дорожного движения:	Минстрой области	2014		100 795,0				
9.1	- установка и замена автопавильонов			851 04 09 7709092 244 225	35 000,0	Установка недостающих автопавильонов и замена существующих	шт	20	20
9.2	- приведение в нормативное состояние и установка металлического барьерного ограждения			851 04 09 7709092 244 225	30 000,0	Замена тросового ограждения на барьерное и установка барьерного ограждения	км	3,67	3,67
9.3	- обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений ПДД			851 04 09 7709092 244 225	10 000,0	Обслуживание установленных комплексов фото-видеофиксации	шт	9	9
9.4	- обустройство автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения техническими комплексами фото-видеофиксации нарушений ПДД			851 04 09 7709092 244 310	25 795,0	Приобретение и установка комплексов фото-видеофиксации	шт	9	9
	- рассылка постановлений об административных правонарушениях ПДД, выявленных приборами фото-видеофиксации			851 04 09 7709093 244 221 851 04 09 7709093 244 226	32 400,0				
	Всего по мероприятиям				6 145 242,6				